政 府 工 作 报 告

——在南大里乡第五届人民代表大会第一次会议上的报告

张志荣

(2021年3月28日)

各位代表：

现在，我代表乡人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位列席代表提出意见。

一、“十三五”时期工作回顾

在县委、县政府和乡党委的坚强领导下，全乡上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，贯彻落实习近平总书记“三篇光辉文献”及视察山西重要讲话重要指示精神，认真落实省委“四为四高两同步”总体思路和要求、市委“五抓一优一促”经济工作主抓手和县委“一极一核三带四强县”战略定位，团结带领全乡党员干部群众，苦干实干，奋力拼搏，全乡经济发展稳中有进，社会大局和谐稳定，各项工作取得了新成绩。

“十三五”期间，全乡落地、开工、投资固定资产共计22.87亿元，特别是2020年，全乡招商引资签约4.9亿元，完成任务的123%；固定资产完成入库2.9亿元，完成任务的281.6%，全县项目建设综合考核中排名第一。截止2020年底，全乡农村居民人均可支配收入达到9436元，比“十二五”期末净增3061元，年均递增8%，人民生活水平明显提高，综合经济实力明显增强。

**五年来，我们砥砺奋进、同力同行，在加快转型发展上坚定不移。一是现代农业高速发展。**我们坚持农业特优战略，按照“山上抓林药、山下抓果蔬”思路，打造“设施蔬菜、菊花、干果经济林和中药材”产业园区，全乡中药材和花椒面积达到18000亩，设施蔬菜、菊花面积达到12000亩。实施了“夏鲜”蔬菜产业园农业标杆项目，引进丰泽禹润农业有限公司，投资5500万元，打造1060亩核心示范区，引导群众新建和改造10米以上设施蔬菜大棚375栋；新建交易市场2500㎡，温室育苗棚5栋、智能温室大棚13栋，连体科技展示棚2500㎡；争取县财政资金1200余万元，配套了水、电、路等基础设施，成功创建了集育苗、展示、交易、冷链等为一体的市级现代农业示范区。依托长兴村万亩药材基地和北大里菊花基地，通过“公司+基地+农户”模式，成功引进山西本草康生物医药有限公司，投资6000万元，实施了药茶生产及中药材加工项目，目前一期投资1600万元的连翘叶、菊花、桑叶等药茶生产设备已安装投产。投资2300万元，在小王、南郭、郭牛、上董等4个村顺利实施万亩高标准农田建设项目，进一步筑牢粮食安全底线。建设郭牛村众横、南郭村健源、南晋村马玺3个生猪养殖企业，畜牧产业不断发展壮大。**二是工业发展势头良好。**运力化工企业产值和税收位居全县工业企业第一，荣获“山西省高新技术企业”称号。北大里药茶、青龙河熏醋、南郭小米等特色农产品加工企业逐步壮大，通过中国消费扶贫网和企事业单位、节会农产品展销等活动开展线上、线下销售，销售收入大幅提高。**三是特色旅游卓有成效。**充分发掘、整合利用优质旅游资源，逐步形成了“蔬菜园区+菊花产业+种养基地+山水资源+文化旅游”的“五位一体”现代农旅发展新模式。完成了果老沟景区开发规划，投资1.3亿元的果老沟开发项目已开工建设，形成集动植物园、科普研学、儿童娱乐、滑雪徒步、采摘观光为一体的综合性景区。连续举办了三届“乡村文化旅游系列活动”，共接待游客6万余人，进一步彰显了南大里的自然之美、生态之美、人文之美、善治之美、发展之美，“蔬香南大里”“书香南大里”名片更亮。

**五年来，我们同心筑梦、汇智汇力，在打赢脱贫攻坚上初心不改。**在全面建成小康社会的进程中，不落一个贫困村、不落一个贫困户！**一是强化帮扶责任落实，凝聚攻坚合力。**始终坚持把脱贫攻坚作为第一民生工程和最大政治任务来抓，狠抓“包村干部、帮扶工作队、第一书记和村主干”四支队伍，传导压力、保障落实，形成了决战完胜脱贫攻坚的强大合力和浓厚氛围。全乡5个贫困村，763户贫困户，2611个贫困人口全部脱贫摘帽，圆满完成了脱贫攻坚各项检查验收工作。**二是紧盯“两不愁三保障”、饮水安全和稳定收入，持续巩固脱贫成效。**在扶贫项目资金的支持下，实施了产业转型、基础设施、公共服务等扶贫项目，带动421个贫困户稳定增收致富；实施金融扶贫，小额信贷301户，贷款1200万元；实施社会保障兜底，特困供养34户34人，低保254户369人；教育扶贫雨露计划补助30人，贫困大学生补助6人，义务教育补助272人；健康扶贫双签约362户，覆盖1197人。通过多种方式优先解决贫困人口就业，种植蔬菜大棚286人，劳务输出544人，打零工265人，设置巡山员、保洁员等公益岗位14个，开展蔬菜、药材种植培训6期216人次，确保有劳动能力的贫困户稳岗就业增收。开展了“两摸底一核查”工作，确定边缘户8户27人，重点监测户11户35人，建立返贫预警机制和稳定脱贫长效机制，实行动态管理，防范返贫风险。**三是落实易地扶贫搬迁政策，山区群众落后面貌得到根本改善。**我们按照省委“六环联动”要求，投资2600余万元，精心选址、精心规划，新建惠民社区集中安置点，安置155户562人，移民村先后安置529户2063人，山区群众彻底告别了窝居深山、交通不便、信息闭塞、生产落后的历史，搬出了大山，融入了城镇。学校、医院、市场就在家门口，基础设施齐全，公共服务完善，通过配套建设的后续产业园、扶贫车间、开展就业培训等方式，狠抓产业、就业、创业，使搬迁群众搬得出、稳得住、逐步能致富。

**五年来，我们持续加力、治污治乱，在改善生态环境上锲而不舍。一是加强生态建设和保护。**在山下13个村新建小游园，完成了小王村至马沟7.3公里、古垛沟田间3公里道路绿化，实现了村庄增绿、林业增效、环境增色。全面落实“河长制”，扎实开展“清四乱”专项行动，完成了全乡通道两侧苗木养护及国槐病虫害防治工作，狠抓森林防灭火工作，守护好我们的绿色家园。北大里村先后荣获“国家绿色村庄”“国家森林乡村”等荣誉称号。**二是狠抓环境卫生整治。**以“拆清种改建”五治并举为抓手，围绕“干、带、管、激、调”五字决建立长效机制，持续深入开展农村人居环境整治工作，集中力量开展马路市场专项整治行动，得到了广大居民及商户的积极响应和主动配合，为街道拓宽改造打好了基础。2020年荣获“省级卫生乡镇”荣誉称号。**三是全力打好污染防治攻坚战。**全面落实禁止“三烧”工作，积极开展秋冬防专项行动。2020年煤改电共723户，超额完成17.9%，通过多渠道宣传、针对性整治、清洁能源推广等方式，全面推动治污减排，守护蓝天净土。

**五年来，我们恪尽职守、用心用情，在增进民生福祉上使命不忘。一是常态化疫情防控扎实有效。**面对突如的新冠疫情，我们把保护人民群众的生命安全和身体健康作为头等大事，严格落实“五严五防”、“党徽戴起来，党旗飘起来，党员动起来，党组织强起来”工作要求，将“严”的要求贯穿始终，党员干部带头坚守一线，广大群众积极响应，涌现出无人机义务消毒、义务理发、捐款捐物等感人事迹，充分展示了党的坚强领导和群众抗疫力量，汇成了多方协同、全民动员的强大合力，凝聚了风雨同舟、不怕艰险的磅礴力量，彰显了守望相助、共护南大里的小城大爱。**二是基础设施建设不断完善。**“十三五”时期，全乡共完成道路拓宽、硬化、绿化等200余公里，完成赵常线、小王至泗交及6条山区道路硬化；山区4个贫困村和具备条件的自然村通动力电比率已达到100%；全乡17个村文化活动广场全部达标；在南大里、北大里、圪塔3个村连片实施了污水管网改造工程；完成于家村、移民村、南郭村饮水安全工程，协调解决东王家村柴家坪的季节性饮水困难问题，全乡所有行政村和自然村安全饮水四项指标全部达标。**三是医疗卫生、教育等事业快速发展。**规范化建设17个村医疗卫生室，通过乡村两级院室的建设，建立起覆盖乡村功能完备的疾病防控体系，医疗救治服务体系和卫生监督体系。坚持育人为本，不断优化教育结构，致力改善办学条件，着力提升教育质量，全乡教育事业得到长足发展。目前，全乡学前三年儿童受教育率达到100%，适龄儿童入学率、初中阶段入学率全部达100%，全乡农村合作医疗参合率达100%。**四是乡风文明焕发新气象。**以文艺活动宣讲十九届五中全会精神56场，推动习近平新时代中国特色社会主义思想入脑入心，在《山西新闻联播》等媒体进行了报道，提高南大里知名度；借鉴运用新时代“枫桥经验”，评选“五星级文明户”“好媳妇”“好婆婆”，通过公开表彰、免费订阅党报党刊、提升授信额度和增加福利待遇等方式，提高“含金量”，形成浓厚氛围；大力推进移风易俗，出台并落实《红白理事管理暂行办法》，公众号、抖音关注阅读5.9万人次，群众交口称赞。**五是乡村治理效能得到新提升。**坚持抓好制度建设，推广试行《南大里乡机关干部积分制管理办法》和《村干部积分量化考核管理办法》，以制度规范干部行为，引导工作落实，推动乡村治理现代化。顺利完成了合并行政村工作，全乡17个行政村合并为10个，通过合并，完善了党政管理职能、提高了工作效率，并进一步壮大村集体经济，全乡实现了集体经济收入超过5万元、集体经济组织有活力、产业全覆盖“三个100%”。围绕“三治”融合，扎实推进“三零”创建**，**建成并运行了矛调中心，创新“四心一线”工作法，积极化解矛盾纠纷。强化法制建设，深入各村开展《民法典》等普法宣传；严格落实安全生产责任制，开展安全隐患排查专项行动，遏制了重特大事故发生。

另外，统计、残联、老龄、农机、退役军人等各项工作取得了新的进展。

各位代表，五年来，我们每一步都走得很不容易，但是前进的脚步从来没有停止！我们坚持用汗水浇灌收获，以实干笃定前行，成绩来之不易，奋斗饱尝艰辛。这些成绩的取得，是县委、县政府正确领导、亲切关怀的结果；是乡党委总揽全局、科学决策的结果；是乡人大大力支持、有效监督的结果；是党员干部埋头苦干，积极奉献的结果；是全乡群众同心同德，共同努力的结果。在此，我代表南大里乡人民政府向各位代表，以及为全乡改革、发展、稳定作出积极贡献的广大群众和各界人士，表示衷心地感谢，并致以崇高的敬意！

同时，我们也清醒地认识到，全乡经济社会发展还存在不少短板和困难：**一是**在推进脱贫攻坚成果与乡村振兴战略的有效衔接上还存在一定差距，需要持续探索创新；**二是**招商引资项目少，在建项目推进力度还有待加强；**三是**传统产业转型升级速度不快，农业基础还不完善，创新发展思路不多；**四是**村集体经济缺乏产业支撑，内生动力有待加强；**五是**乡村旅游有一定基础，但开发严重不足；**六是**公共服务还有短板，教育、医疗、养老等还不能完全满足群众多元化需求；**七是**少数干部在解放思想、担当作为、狠抓落实等方面与新形势、新要求还不相适应。对此，我们一定高度重视，直面问题、认真对待，采取务实有效举措，认真加以解决。

二、“十四五”时期主要目标和任务

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是我乡农业农村现代化建设和高质量转型发展的关键时期。全乡“十四五”时期经济社会发展的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，按照省委“四为四高两同步”总体思路，大力践行市委“五抓一优一促”经济工作主抓手，紧紧围绕县委持续推进“六个突破”，打造“一极一核三带四强县”战略定位，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以现代农业与乡村旅游交互融合发展为主导，解放思想、凝心聚力、开拓创新，优化结构补短板、增强动力促发展、奋勇争先创一流，持续推进“现代农业强乡、生态旅游大乡、特色文化名乡”建设，奋力谱写南大里高质量高速度发展新篇章。

根据上述指导思想，**2021－2025年，全乡经济社会发展的预期目标是：固定资产投资逐年递增20%，至2025年达到7.2亿元；农民人均可支配收入逐年递增15%，至2025年达到18500元，实现收入番一翻。全面推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，乡村建设行动取得明显成效，乡村面貌发生显著变化，乡村发展活力充分激发，实现农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足；人民思想道德素质、科学文化素质、健康素质明显提升。**

围绕上述指导思想和奋斗目标，今后五年要着力抓好以下六个方面的工作：

**在现代农业上，**推动农业精细化、特色化、功能化，围绕“产业振兴”要求,以推进农业供给侧结构性改革为主线,以促进农民持续增收为目标,补齐发展短板,推进农村产业融合发展，突出规划、种植、智慧、科研、育苗、交易“六位一体”，重点推进“夏鲜”蔬菜产业园建设，五年内建设国家级现代农业综合体，中药材产业在全市占一席之地，“晋丝禹叶”药茶打造全省知名品牌。

**在新兴工业上，**推动产业集群化、高端化、智能化，围绕“项目为王”的发展理念，大抓工业、抓大工业，通过招商引资，引进菊花、中药材等一批农产品深加工项目，提升农业附加值，蹚出一条新兴产业新路。

**在乡村旅游上，**推进文旅融合化、专业化、品牌化，围绕“生态旅游强县”发展目标，依托中条山新生态文旅融合示范带，扩大德兰度假村发展规模，开发果老沟原生态景区，叫响叫亮“蔬香·书香南大里”。

**在生态绿化上，**围绕“绿水青山就是金山银山”的发展理念，依托中条山前沿生态优势，持续实施乡村、通道、河道、荒山绿化四大工程，扎实推进爱国卫生季活动，连片打造乡村振兴示范乡镇。狠抓森林防灭火工作，严控野外用火，加大环保治理和新能源使用，加强农村污水治理，建设更加宜居的美丽乡村。

**在社会治理上，**借鉴新时代“枫桥经验”，以“三零”创建为契机，以“三治”融合为抓手，扎实推进乡村治理体系和治理能力现代化，加强乡风文明在基层自治上的引导作用，持续巩固脱贫成效，统筹抓好社会保障事业，优化基础教育布局，加快“人人持证、技能社会”建设，创建“省级文明乡镇”，实现共建共治共享。

**在廉政建设上，**贯彻落实党风廉政建设主体责任和“一岗双责”，强化执纪问责力度，始终把纪律和规矩挺在前面，切实加强正风肃纪，狠抓廉政建设和反腐败斗争，着力构建良好政治生态，以实际成效树立政府形象，凝聚党心民心、汇聚前行力量,推动乡村振兴战略在南大里落地生根、开花结果。

三、2021年工作安排

2021年，乡政府工作的重点是：

**(一)培根铸魂，颂读经典涵养“书”香南大里。扎实开展党史学习教育**，组织广大党员干部学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史，总结历史经验、认识历史规律、掌握历史主动，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行。**启动全民阅读活动**，通过经典诗词朗诵、文学知识竞赛、道德讲堂开设等“共沐书香阅读同行”系列活动，提高全民思想道德素质和科学文化水平，增强文化自觉、文化自信、文化担当，推动全社会形成爱读书、读好书、善读书的新风尚。**打造最美“书香苑”**，在南大里学校增设全县一流阅读阵地，以书香引路打造学习型个体，以文化熏陶打造学习型集体。

**(二)产研融合，科技创新滋养“蔬”香南大里。**产业化时代，园里种菜；信息化时代，脑中抢位!绿色发展能够成为振兴经济的内在动力，现代农业能够成为强乡富民的支柱产业。**强化园区示范引领**，从“战略性主导产业、区域性优势产业”两个层次统筹规划，加快夏鲜蔬菜产业园示范区建设，引入“博士工作站”，补齐种业短板，做好新品种的宣传推介，延伸产业链条，打造布局美、产业美、环境美、生活美、风尚美的“五美”农业特色产业田园综合体。**持续扩大产业规模**，坚持提质增效和扩大规模并重，按照“数量要够、质量要好、产业要精”的要求，不断扩大温室蔬菜种植规模,促进农业产业提质增效，通过奖励机制撬动，新建和改造日光温室2000亩。**填补闲置棚距空隙**，充分利用日光温室之间的闲置空地，发展中顺辣椒产业，“先市场后生产”的订单农业解决农户的后顾之忧。

**(三)项目为王，转型发展汲养“庶”香南大里。**秉承“抓项目就是抓经济、抓项目就是抓发展”的理念，坚持把抓项目、增投资作为富庶一方的关键举措。**突出优势抓招商**，做足“诚信”文章，以诚招商、以信留商，充分利用果老沟优质山水资源与长兴村传统民俗窑洞，引进鹏玉金融信息服务(上海)有限公司投资，将长兴村建成集餐饮度假、休闲娱乐、种养体验于一体的新型民俗。**多措并举抓项目**，通过“筑巢引凤”模式，利用丰富的中药材资源，继续推进本草康药茶加工项目后续投入，尽快完成投资1500万元的中医药颗粒切片生产线和投资1900万元的药茶功能饮料罐装生产线，做好连翘、桑叶、菊花、蒲公英系列药茶生产，在全县药材药品产业集群中占有一席之地；依托德兰度假村，推动建链延链补链强链，将果老沟传统文化研发与中药材深度加工开发有机结合起来，让“人到此地皆为仙、草到此地皆为药”成为共识；重塑南郭小米品牌，投资600万元的坤农农业小米精加工项目完成绿色商标、地理标志认证；将康养文化融入熏醋产业，提高青龙河熏醋市场竞争力；通过“增资扩股”模式，支持运力化工高新技术创新，持续壮大实体经济；通过“腾笼换鸟”模式，最大限度盘活煜丰食品土地及房屋资源，做到地尽其力、物尽其用。**纾难解困抓服务**，深刻认识到经济发展的希望在民间、活力在民营、动力在民资，帮助民营企业解决占地以及电、水、气、网、运等各类要素制约，为企业发展提供“保姆式”服务，当好企业发展的“店小二”，创优“六最”营商环境，构建“亲”“清”新型政商关系。

**(四)聚焦民生，撸袖实干培养“舒”香南大里。**民之所望，施政所向，坚持把改善民生、增进福祉视为做好一切工作的最终归宿，让“舒心、舒适、舒畅”成为群众最真切的感受。**共筑全民免疫屏障**，开展疫苗接种宣传，普及疫苗接种知识，讲明疫苗接种利害，在6月底前完成7842人的疫苗接种，力争年底实现全民接种。**街道拓宽与污水管网改造同步推进**，增设非机动车道，提升绿化档次，规范临街墙体立面与门头牌匾，建立污水处理厂，改变沿街污水横流现象。**全生命周期抓好普惠民生**，围绕“一老”，新建北城敬老院1座；围绕“一小”，优化基础教育布局；围绕“一青壮”，加快“人人持证、技能社会”建设，完成350人的培训任务。**狠抓“三零”创建**，坚持把乡村治理与“三治”融合、“三零”创建有机结合，把工作重点从事后被动处理转移到事前主动谋划上来，进一步完善和提高农村综合治理能力，实现“零上访、零事故、零案件”。**实施农村人居环境整治**，开展美丽宜居村庄和美丽示范庭院创建活动。**实施最严格的生态环境保护制度**，持续推进“清霾”“碧水”“净土”“静音”行动，让南大里天更蓝、地更绿、水更清、生态环境更美好。**深化“最严城管”**，坚持把“严管理”变为“新常态”，取缔马路市场，塑造整洁、有序、文明的南大里形象。**强化食品安全**，组织“两代表一委员”增加对饭店、食品加工、红白喜事“一条龙”视察频次，确保群众舌尖上的安全。**弘扬德孝文化**，建立农村干部“个人德孝档案”，开展“孝贤家庭”、“孝贤媳妇”评选活动，做到德孝进万家、人人知德孝，深入开展群众性精神文明创建活动，着力加强思想道德建设和诚信社会建设，宣讲好南大里故事，传播好南大里声音，展示好南大里形象。**抓好换届选举**，今年将依法进行村级党组织及第十二届村委会换届选举，广泛宣传，正确引导，充分调动群众的民主参与意识，引导群众正确行使民主权利；严格程序，依法办事，做到程序一个不减、步骤一个不少、环节一个不漏，确保“两委”选举圆满完成。

**(五)智慧政务，云端办事哺养“数”香南大里。深化“放管服效”改革**，启动政务服务事项“全程网办”，秉承“小窗口、大服务”的理念，推出便民服务“码”上行动，让习以为常的“二维码”成为服务群众的“明白码”，以“信息共享”破除“信息孤岛”，以“数据共享”拔掉“数据烟囱”。**建立12345政务服务热线“一号响应”机制**，解决群众“急难愁”，打造便捷、高效、规范、智慧的政务服务“总客服”。**强化13710信息督办反馈**，所有事项都要跟踪到底、销号清零，件件有结果。

四、全面加强政府自身建设

事业是干出来的、成绩是拼出来的。面对新时代新任务新要求，我们必须解放思想、提升本领、转变作风、狠抓落实，建设人民满意的政府。

**(一)坚持解放思想抢抓机遇。**深刻领会中国特色社会主义进入新时代的新要求，抢抓历史机遇，立足新方位、聚焦新目标，学党史、悟思想、办实事、开新局，以思想的大解放推动全乡更高质量、更高水平、更快速度发展。

**(二)坚持提升本领强化服务。**全面增强理论学习、政治领导、改革创新、科学发展、依法执政、群众工作、狠抓落实、驾驭风险“八种本领”，努力克服观念上的短板、本领上的差距、能力上的不足、业务上的欠缺、视野上的局限，推动经济社会高质量高速度发展。

**(三)坚持转变作风实干担当**。反对庸政、懒政、怠政，戒绝为官不为、尸位素餐，在感情上与群众“心连心”，在工作中与群众“面对面”，在办事上与群众“实打实”，以诚信、诚实、诚恳的服务取信于民，构建遇事担当的“责任文化”，剔除寻求开脱的“借口文化”，以强烈的责任感缔造完美的落实力。

各位代表，有梦想就有希望、有信心就有力量、有奋斗就有未来！蓝图绘就，正当扬帆破浪；重任在肩，更须策马扬鞭！时间不等人、任务更催人！让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，勇担使命、不负重托，只争朝夕、不负韶华，在“率先”上抢先机，在“蹚出”上下苦功，在“新路”上勇探索，乘势而上奋力谱写南大里乡高质量高速度发展的新篇章，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年！